

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Đề án
phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội
và dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực
kinh tế-xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố phối hợp thẩm tra Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 30/8/2022 của UBND Thành phố về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 9. Ban Pháp chế báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết xây dựng Đề án, Nghị quyết

Hiện nay, thành phố Hà Nội đang thực hiện phân cấp đối với 15 ngành, lĩnh vực theo Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế-xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND; ngoài ra còn thực hiện phân cấp theo các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành do thành phố Hà Nội ban hành; thực hiện phân cấp cho cấp huyện, xã trong các ngành, lĩnh vực theo các quy định tại Luật, Nghị định, Thông tư và các văn bản hướng dẫn liên quan... Tuy nhiên, quy định phân cấp ở mỗi thời kỳ đều có một số hạn chế, đồng thời trong quá trình thực hiện phân cấp của chính quyền các cấp Thành phố trong thời gian qua đã phát sinh những bất cập, khó khăn. Để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn phát triển kinh tế xã hội Thủ đô và xu thế vận động của xã hội, việc UBND Thành phố thực hiện rà soát, xây dựng Đề án phân cấp, ủy quyền và đề xuất, trình HĐND Thành phố ban hành 02 Nghị quyết về thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội và Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế-xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội là rất cần thiết, nhằm đáp ứng yêu cầu hoàn thiện thể chế, chính sách của Thành phố theo Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, các chỉ đạo của Chính phủ, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII và các chương trình, đề án, kế hoạch của Thành ủy Hà Nội nhiệm kỳ 2020-2025.

2. Căn cứ xây dựng và ban hành các Nghị quyết

Việc xây dựng các Nghị quyết căn cứ theo các văn bản chỉ đạo của Trung ương và Chính phủ, các quy định của pháp luật và văn bản chỉ đạo của Thành ủy, HĐND Thành phố như trong Tờ trình của UBND Thành phố là phù hợp, đúng thẩm quyền và đủ căn cứ.

3. Quá trình triển khai xây dựng các Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết quy định về phân cấp các lĩnh vực kinh tế-xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được sự quan tâm chỉ đạo từ Thành ủy và sự đôn đốc sát sao của Thường trực HĐND Thành phố ngay sau Đại hội Đảng bộ Thành phố khóa XVII và sau khi kiện toàn, tổ chức bộ máy chính quyền Thành phố sau cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp Thành phố nhiệm kỳ 2021-2026.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP và chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã rà soát tổng thể nhiệm vụ của từng ngành, từng cấp, từng đơn vị. Thành ủy đã thành lập Ban chỉ đạo triển khai xây dựng Đề án chỉ đạo xây dựng “Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội”, đồng thời tổ chức 02 phiên họp và tập trung hoàn thiện Đề án để trình Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố và HĐND Thành phố.

Quá trình triển khai xây dựng, hoàn thiện Đề án và xây dựng các Nghị quyết của HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo theo đúng quy định và theo chỉ đạo của Thành ủy, đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp chuyên đề lần này.

4. Về hồ sơ của các dự thảo Nghị quyết

Tài liệu trình HĐND Thành phố bao gồm:

- (1) Tờ trình của UBND với HĐND Thành phố;
- (2) 02 dự thảo Nghị quyết;
- (3) Báo cáo và Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế-xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội;
- (4) Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo nghị quyết do UBND Thành phố trình;
- (5) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý; báo cáo đánh giá tác động của chính sách;
- (6) Các tài liệu khác liên quan.

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đến nay hồ sơ trình của UBND Thành phố đã đảm bảo theo quy định.

4. Ý kiến của Ban Pháp chế

Cơ bản thống nhất với nội dung 02 Nghị quyết đề trình tại Kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố. Để tiếp tục hoàn thiện các dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và Đề án của UBND Thành phố, đề nghị UBND Thành phố làm rõ, bổ sung một số nội dung cụ thể như sau:

4.1. Đối với Nghị quyết của HĐND Thành phố để thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

Đề nghị nghiên cứu, bổ sung thêm một số nội dung sau:

(1) Tại điểm c khoản 7 Điều 4 của Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ giao trách nhiệm cho UBND cấp tỉnh “*Căn cứ quy định của pháp luật chuyên ngành và quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phân cấp trong quản lý nhà nước tại Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành Quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định của pháp luật;*”

Nội dung trọng tâm Nghị quyết của HĐND Thành phố theo yêu cầu của Nghị quyết số 04/NQ-CP của Chính phủ là thông qua Đề án phân cấp của UBND cấp tỉnh đối với UBND cấp huyện, cấp xã và cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND cấp tỉnh. Trong dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình hiện nay là thông qua Đề án tổng thể chung, trong đó bao gồm cả phân cấp của chính quyền địa phương và phân cấp, ủy quyền của cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn Thành phố. Vì vậy trong dự thảo Nghị quyết cần bổ sung phân định, giao trách nhiệm rõ hơn của UBND, Chủ tịch UBND Thành phố trong việc phân cấp, ủy quyền đối UBND, Chủ tịch UBND các cấp và các sở, ngành của Thành phố.

(2) Nghiên cứu, bổ sung trong dự thảo Nghị quyết nguyên tắc, nhiệm vụ giải pháp để xác định trách nhiệm người đứng đầu của Chủ tịch UBND, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị của Thành phố trong việc chủ động và tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ được UBND, Chủ tịch UBND Thành phố phân cấp, ủy quyền.

(3) Nghiên cứu bổ sung trong nhiệm vụ, giải pháp của dự thảo Nghị quyết đối với nội dung ngoài việc đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính thì cũng cần phải đẩy mạnh cải cách thủ tục, trình tự, thời gian xử lý công việc đối với các quy trình như: quy trình nội bộ của từng cơ quan, đơn vị; quy trình phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn của từng cấp; quy trình phối

hợp giữa UBND với các sở, ngành, phòng ban chuyên môn thuộc UBND các cấp để thông qua đó đẩy mạnh việc giải quyết công việc, đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ.

4.2. Đối với Nghị quyết của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội

Về nội dung của dự thảo Nghị quyết đề nghị nghiên cứu bổ sung một số nội dung sau:

(1) Theo đề xuất của UBND Thành phố trong nghị quyết của HĐND Thành phố đã thể hiện quy định phân cấp đối với 16 lĩnh vực, trong đó thể hiện mỗi lĩnh vực là một điều khoản quy định khác nhau. Tuy nhiên cần nhắc nghiên cứu theo hướng đối với mỗi một lĩnh vực có một phụ lục riêng, trong đó nêu các căn cứ pháp lý hiện hành, đối tượng áp dụng, giải thích một số từ ngữ liên quan đến lĩnh vực và phạm vi phân cấp của mỗi lĩnh vực đó là căn cứ để thực hiện phân cấp, như vậy sẽ đảm bảo dễ hiểu, dễ áp dụng. Trong trường hợp giữ nguyên các quy định mỗi lĩnh vực một điều khoản như trong dự thảo Nghị quyết hiện nay thì trong việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này, UBND Thành phố cần phải xây dựng các hướng dẫn quy trình, cụ thể trong thực hiện phân cấp ở lĩnh vực đó để chính quyền các quận, huyện, thị xã áp dụng.

(2) Trong tổ chức thực hiện đề nghị nghiên cứu bổ sung việc sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố, xác định rõ lộ trình, thời gian, giao nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan chuyên môn trong để thực hiện các công việc, lưu ý đến các nhiệm vụ cần thực hiện ngay trong năm 2022 như việc báo cáo Thành ủy và trình HĐND Thành phố để tiếp tục hoàn thiện các Nghị quyết liên quan như Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi... giữa các cấp ngân sách của Thành phố cũng như rà soát, kiện toàn, sắp xếp tổ chức, bộ máy, biên chế để đảm bảo đồng bộ thực hiện phân cấp, ủy quyền trên toàn địa bàn Thành phố.

(3) Trong tổ chức thực hiện đề nghị nghiên cứu bổ sung nội dung tăng cường trách nhiệm, tính chủ động của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị của Thành phố trong việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp. Đồng thời thường xuyên kiểm tra, giám sát quá triển khai thực hiện quy định phân cấp của Thành phố để kịp thời điều chỉnh hoặc xử lý vi phạm theo quy định.

Đồng thời để đảm bảo việc thực hiện các quy định phân cấp theo Nghị quyết của HĐND Thành phố, cần xác định và yêu cầu các cơ quan của Thành phố phải xây dựng kế hoạch cụ thể về công tác bàn giao các nội dung công việc, hồ sơ công việc sau khi có điều chỉnh trong phân cấp quản lý cũng như đầu tư, tránh các khoảng trống trong công tác quản lý nhà nước ở các lĩnh vực.

(4) Về điều khoản thi hành: nghiên cứu để quy định thống nhất thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết. Chỉ nên quy định chung về thời điểm thi hành của

Nghị quyết theo quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, còn đối với việc thực hiện chuyển tiếp thì giao UBND Thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện đảm bảo đúng quy định của luật.

Trên đây là báo cáo của Ban Pháp chế về kết quả thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế-xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trên cơ sở tiếp thu thẩm tra của các Ban HĐND, ý kiến của đại biểu HĐND tại kỳ họp và báo cáo, giải trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND Thành phố (để b/cáo);
- Ban KTNS HĐND TP;
- Thành viên Ban PC HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương